



Warszawa, 15 marca 2016

Amnesty International  
Biuro Inicjatyw Międzynarodowych  
Centrum Edukacji Obywatelskiej  
Centrum Kształcenia Liderów i Wychowawców  
im. Pedro Arrupe  
Centrum Stosunków Międzynarodowych  
Chrześcijańska Służba Charytatywna  
Dom Pojednania i Spotkań im. Św.  
Maksymiliana M. Kolbego  
Europejski Dom Spotkań  
Europejski Instytut na rzecz Demokracji  
Forum Młodych Dyplomatów  
Fundacja Ari Ari  
Fundacja CentrumCSR.PL  
Fundacja dla Somalii  
Fundacja Edukacja dla Demokracji  
Fundacja Edukacji Międzykulturowej  
Fundacja im. Stefana Batorego  
Fundacja Inicjatyw Menedżerskich  
Fundacja Inna Przestrzeń  
Fundacja Krzyżowa dla Porozumienia  
Europejskiego  
Fundacja Kultury Chrześcijańskiej ARTOS  
Fundacja Partners Polska  
Fundacja Polityki Rozwojowej  
Fundacja Pomocy Dzieciom Krzyż  
Fundacja Pomocy Humanitarnej "Redemptoris  
Missio"  
Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej  
Fundacja Rozwoju Społeczeństwa  
Informacyjnego  
Fundacja Rozwoju Społeczeństwa  
Obywatelskiego  
Fundacja Solidarności Polsko-Czesko-  
Słowackiej  
Fundacja Szczęśliwe Dzieciństwo  
Fundacja Usłyszeć Afrykę  
Fundacja Współpracy Polsko-Ukraińskiej  
PAUCI  
Fundacja WWF Polska  
Gdańska Fundacja Oświatowa  
Helsińska Fundacja Praw Człowieka  
Instytut Globalnej Odpowiedzialności  
Instytut Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Instytut Spraw Publicznych  
Instytut Studiów Strategicznych  
Instytut Wschodnich Inicjatyw  
Koalicja KARAT  
Kolegium Europy Wschodniej im. Jana  
Nowaka-Jeziorańskiego  
Małopolskie Towarzystwo Oświatowe  
Pallotyńska Fundacja Misyjna Salvatti.pl  
Polska Akcja Humanitarna  
Polska Fundacja im. Roberta Schumana  
Polska Misja Medyczna  
Polska Zielona Sieć  
Polsko-Amerykańska Fundacja Wolności  
Salezjański Wolontariat Misyjny - MŁODZI  
ŚWIATU  
Stowarzyszenie Jeden Świat  
Stowarzyszenie Misji Afrykańskich  
Stowarzyszenie Szkoła Liderów  
Stowarzyszenie Willa Decjusza  
Stowarzyszenie Wspólnota Kulturowa  
Borussia  
Stowarzyszenie Wspólnota Polska  
Stowarzyszenie Współpracy Kobiet / NEWW  
Towarzystwo Demokratyczne Wschód  
Wschodnioeuropejskie Centrum  
Demokratyczne

Sz. P. Elżbieta Bieńkowska  
Komisarz od spraw rynku wewnętrznego, przemysłu,  
przedsiębiorczości i MŚP w Komisji Europejskiej

Grupa Zagranica - federacja polskich organizacji pozarządowych, zaangażowanych we współpracę rozwojową, wspieranie demokracji, pomoc humanitarną i edukację globalną wspiera petycję Instytutu Globalnej Odpowiedzialności ws. **przejrzystości podatkowej sektora prywatnego** wyrażoną w załączonym piśmie.

Z wyrazami szacunku,

Jan Bazyl, Dyrektor Wykonawczy Grupy Zagranica

## Impact assessment on corporate tax transparency and introducing public country-by-country reporting (CBCR) for all sectors

Dear Commissioner Bieńkowska,

Ahead of the vote on the European Commission's proposal on public tax transparency by the College of Commissioners, we wish to once again highlight the importance of such a measure and call on you to vote in favour of it.

This is a crucial moment in the fight for inclusive and equitable growth and against extreme inequality and poverty both at home and in developing countries. In the last year, the European Commission has strongly committed to tackle tax evasion and tax avoidance. It has now a major opportunity to turn such commitment into reality by adopting public country-by-country reporting (CBCR) as soon as the impact assessment on corporate tax transparency is finalised.

Corporate tax avoidance has a huge impact on the lives of citizens in the EU and around the world. The problem that lies at the heart of the matter is that multinationals do not have to publish basic country-level information about where they employ people, have subsidiaries, declare profits, or pay taxes. Instead, they publish annual financial reports on an aggregate basis, which allows some companies to hide the fact that they are moving profits to low- or zero-tax jurisdictions to lower their tax bills.

One of the most efficient measures to address this issue is tax transparency. The current proposal of mandatory CBCR aiming to implement Action 13 of the guidelines on Base Erosion and Profit Shifting (BEPS) by the Organisation for Economic Cooperation and Development (OECD) is a first step. However, the proposed CBCR model foresees the sharing of information only between tax authorities.

Transparency means that information is publicly disclosed and accessible to citizens, journalists and policy makers.

Moreover, the EU's internal market will also benefit from publicly available information. As the Commissioner in charge of the Internal Market and small and medium enterprises (SMEs), you will be well aware of the unfair advantages of multinational over SMEs. Currently, SMEs in the EU are placed at a competitive disadvantage, as many multinationals may be engaged in opaque tax planning schemes and profit shifting across borders. In fact, in their annual financial reports SMEs already publish the information that multinationals would have to disclose on a country-by-country basis if legislation on public CBCR was adopted, demonstrating that this information is not to be considered as a trade secret. Most importantly, public disclosure would have a stronger deterrent effect for multinational companies to engage in tax avoidance.

Recent state aid rulings by the Commission against Belgium, the Netherlands and Luxembourg show the existence of secrecy jurisdictions within the EU and a worrisome tax competition between EU Member States. Public CBCR would shed a light on multinationals' use of their subsidiaries as well as on special tax arrangements between companies and the tax authorities in particular countries, which may be the outcome of collusion.

Ending the opacity surrounding the activities and tax payments of multinationals is a crucial step towards curbing corporate tax avoidance and re-establishing public trust in our tax systems, while helping flag corruption risks. We believe that citizens, including those in developing countries, have the right to have access to key financial information on the activities of the companies that operate in their territories.

There is currently a proposal on the table to include public CBCR for all sectors in the Shareholders' Rights Directive. Adopting this directive would ensure greater time saving and simplification of the legislative process. If the EU seeks to lead by example on this important matter, as recently highlighted<sup>1</sup>, we urge you to show your strong support for the transparency of multinational companies' activities and tax practices by voting in favour of public CBCR on April 12, and supporting the introduction of such a measure for all sectors.

Yours sincerely,

Daria Zebrowska-Fresenbet  
Instytut Globalnej Odpowiedzialności

---

1 [COM\(2016\) 24 final - Communication from the Commission to the European Parliament and the Council, on an External Strategy for Effective Taxation](#)